



**J.P. MEĐUNARODNI AERODROM "SARAJEVO" D.O.O.**

Kurta Schorka 36, 71210 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

Registrovano kod: Općinski sud Sarajevo, MBS 65-01-0418-11; JIB 4200068970001; Carinski broj 200068970001  
RAČUN: 3387302205238447, UniCredit banka d.d. Mostar, BiH

|            |             |             |
|------------|-------------|-------------|
| Vrsta dok. | Izdavač     | RB          |
| <b>DOP</b> | <b>2 01</b> | <b>5804</b> |

Strana:  
1 od 1

Broj protokola:

02-1-04-7-606-50/20

JAVNO

**DATUM:** 19.08.2020. god.

**PRIMALAC:** Grupa ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo  
Grupa ponuđača TRIGLAV OSIGURANJE d.d. Sarajevo i SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo

**PREDMET:** Obavijest: Nabavka usluge – Osiguranje od odgovornosti iz djelatnosti

**VEZA:**

Poštovani,

Na osnovu člana 71. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14), obavještavamo vas da je, nakon okončane procedure prikupljanja ponuda za nabavku usluge: **Osiguranje od odgovornosti iz djelatnosti**, provedene metodom Otvoreni postupak, na prijedlog Komisije za provođenje postupka nabavke, Odlukom Uprave J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo koja vam se dostavlja u prilogu, prihvaćena ponuda Grupe ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo za nabavku predmetne usluge.

S poštovanjem,



**DOSTAVLJENO:**

1. Ponuđačima
2. Upravi Društva
3. Sektoru komercijale
4. Sektoru za PKO poslove
5. Sektoru finansija
6. a/a

DOP UP 01-3 01 01 Dopis, 2.Izdjenje/Rev 3



Tel:

Fax:

E-mail:

|                   |                         |                   |                               |
|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------------|
| INFORMACIJE       | +387/ 33/ 289 100       | +387/ 33/ 289 356 | info@sarajevo-airport.ba      |
| DIREKCIJA         | +387/ 33/ 289 200       | +387/ 33/ 289 201 | direkcija@sarajevo-airport.ba |
| OPERATIVNI CENTAR | +387/ 33/ 289 120       | +387/ 33/ 786 841 | opoc@sarajevo-airport.ba      |
| FINANSIJE         | +387/ 33/ 289 162       | +387/ 33/ 289 234 |                               |
| KOMERCIJALA       | +387/ 33/ 289 177       | +387/ 33/ 289 154 | comdenti@sarajevo-airport.ba  |
| WEB               | www.sarajevo-airport.ba |                   |                               |



|                                    |                   |
|------------------------------------|-------------------|
| <b>UPRAVA DRUŠTVA</b>              | Strana:<br>1 od 4 |
| Broj protokola: 02-1-04-7-606-4/20 | JAVNO             |

Datum: 17.08.2020. god.

Na osnovu člana 70. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), a u vezi sa članom 21. stav (1) tačka 2) Pravilnika o nabavci roba, usluga i radova u J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo i člana 45. Statuta J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo, te Izvještaja i preporuke Komisije za provođenje postupka javne nabavke usluge: Osiguranje od odgovornosti iz djelatnosti, imenovane Rješenjem broj: 02-1-04-7-606-4/20 od 04.03.2020. god., Uprava J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo na 5. sjednici održanoj dana 17.08.2020. god., donosi

## ODLUKU

### I

Kao najpovoljnija ponuda za nabavku usluge: Osiguranje od odgovornosti iz djelatnosti, ponovno je ocijenjena ponuda Grupe ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo, zavedena na protokol Naručioca pod brojem: 02-1-04-7-606-5/20 od 17.03.2020. god., koja je nakon provedene e – aukcije održane dana 27.03.2020. god., ponudila cijenu za navedenu nabavku u iznosu od: 46.500,00 KM, bez PDV-a.

### II

Po proteku rokova za reviziju Naručilac će pozvati izabranog ponuđača radi zaključivanja ugovora o nabavci usluge iz tačke I ove Odluke, kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze ugovornih strana.

### III

Izabrani ponuđač je, u roku od 7 (sedam) dana od dana prijema Obavijesti i Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dužan dostaviti Naručiocu originale ili ovjerene kopije dokumentacije iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama, u skladu sa dostavljenom Izjavom, ne starije od 90 dana od dana dostavljanja ponude, te novi Obrazac za cijenu ponude koji će odražavati smanjene cijene iz e - aukcije održane dana 27.03.2020. god.

## O b r a z l o ž e n j e

Uprava J.P. Međunarodni aerodrom „SARAJEVO“ d.o.o. Sarajevo je postupajući u ovom postupku javne nabavke, na prijedlog Komisije za provođenje postupka javne nabavke, u dva navrata donijela Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, tj grupe ponuđača: Wiener Osiguranje VIG AD Banja Luka i Asa Osiguranje d.d. Sarajevo, i to:

- a) Odluka broj 02-1-04-7-606-18/20 od 03.04.2020. godine na koju je Grupa ponuđača TRIGLAV OSIGURANJE d.d. Sarajevo i SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo u zakonskom roku uložila žalbu, a Društvo je odbilo žalbu kao neosnovanu, i prosljedilo je drugostepenom organu na odlučivanje.

Ured za razmatranje žalbi je usvojio predmetnu žalbu i nalažio svojim Rješenjem broj JN2-03-07-1-1011-9/20 od 21.05.2020. godine Ugovornom organu da detaljnije ispita navode iz usvojene Žalbe grupe ponuđača i to:

- da provjeri da li izabrani ponuđač ima dozvolu za rad koju je izdala Agencija za osiguranje Republike Srpske ili Agencija FBiH da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH,
- da kod izabranog ponuđača ispita da li njegovo reosiguranje pokriva sve rizike koji su definisani tenderskom dokumentacijom;

|                   |             |
|-------------------|-------------|
| Vrsta dok.        | Izdavač     |
| <b>ODL</b>        | <b>01-3</b> |
| Strana:<br>2 od 4 |             |
| JAVNO             |             |

- da provjeri navode da li izabrani ponuđač ima reosiguravajuće pokriće za kompletan period trajanja ugovora, jer je dostavljena potvrda o reosiguranju do 31.12.2020. godine.

Komisija je izvršila sve navedene radnje naložene od strane URŽ-a i 11.06.2020. godine dostavila novi izvještaj Upravi Društva u kojem je utvrdila da izabrani ponuđač ispunjava sve uslove, i da su sve naložene provjere to i potvrdile, te je Uprava Društva prihvatila taj izvještaj i

b) dana 12.06.2020. godine je donijela Odluku broj 02-1-04-7-606-31/20 kojom je ponovo izabrala grupu ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo.

Grupa ponuđača TRIGLAV OSIGURANJE d.d. Sarajevo i SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo u zakonskom roku je uložila žalbu i na ovu Odluku, a Društvo je odbilo žalbu kao neosnovanu, i prosljedilo je drugostepenom organu na odlučivanje.

Ured za razmatranje žalbi usvojio je predmetnu žalbu i naložio svojim Rješenjem broj JN2-03-07-1-1645-10/20 od 30.07.2020. godine Ugovornom organu da detaljnije ispita navode iz usvojene Žalbe grupe ponuđača i to:

- da provjeri da li izabrani ponuđač ima dozvolu za rad koju je izdala Agencija za osiguranje Republike Srpske ili Agencija FBiH da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH,
- da kod izabranog ponuđača ispita da li njegovo reosiguranje pokriva sve rizike koji su definisani tenderskom dokumentacijom, ali bez uvažavanja dodatnih potvrda.

#### **Legalnost i teritorijalna pokrivenost reosiguranja**

Komisija je već prilikom postupanja po nalogu iz prvog Rješenja Ureda za razmatranje žalbi uvidjela nelogičnost u zahtjevu Ureda za razmatranje žalbi kojim se traži da se provjeri da li OSIGURAVATELJ ima dozvolu za rad da pruža usluge reosiguranja, s obzirom da se radi o odvojenim djelatnostima koje jedno Društvo ne može istovremeno obavljati.

Međutim, u cilju postupanja po prvom nalogu URŽ-a Komisija je 05.08.2020. godine uputila dopis Agenciji za nadzor osiguranja Republike Srpske, sa slijedećim pitanjima:

- **da li izabrani ponuđač, odnosno grupa ponuđača: Wiener Osiguranje VIG AD Banja Luka i Asa Osiguranje d.d. ima dozvolu za rad koju je izdala Agencija za osiguranje RS ili Agencija u FBiH da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH,**

a kako bi se uštedilo vrijeme, Komisija je pretpostavila da je Ured za razmatranje žalbi napravio *lapsus calami* pa je ustvari želio naložiti da se ispita da li REOSIGURAVAČ izabranog ponuđača ima dozvolu za rad da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH, pa su u istom dopisu postavljena i dva dodatna pitanja, i to:

- **da li je izabranom ponuđaču koje nije reosiguravajuće Društvo uopšte potrebna dozvola za rad da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH, odnosno**
- **da li je za pružanje reosiguravajućeg pokrića NA TERITORIJI CIJELE BIH dovoljna izdata saglasnost Društvu za osiguranje „Wiener osiguranje“ a.d. sa sjedištem u Banja Luci za izbor reosiguravatelja Wiener RE a.d.o. Beograd.**

Dana 10.08.2020. godine zaprimljen je odgovor Agencije za osiguranje RS broj: 05-513-17-3/20, kojim je jasno i nedvosmisleno odgovoreno na sva pitanja.

Dakle, na prvo postavljeno pitanje, koje je bilo doslovno prepisano iz Rješenja URŽ-a JN2-03-07-1-1645-10/20 („da li izabrani ponuđač ima dozvolu za rad da može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH“), Agencija za osiguranje RS je očekivano odgovorila da je izabrani ponuđač društvo za OSIGURANJE i kao takvo se zakonski ne može baviti poslovima REOSIGURANJA, pa samim tim nema niti može imati dozvolu za obavljanje poslova reosiguranja.

|                   |             |
|-------------------|-------------|
| Vrsta dok.        | Izdavač     |
| <b>ODL</b>        | <b>01-3</b> |
| Strana:<br>3 od 4 |             |
| JAVNO             |             |

Agencija za osiguranje RS je jasno i nedvosmisleno odgovorila (ponovivši svoje odgovore iz prvog dopisa) da je Ugovor o reosiguranju između Wiener Osiguranje VIG a.d. Banja Luka i Wiener RE a.d.o. iz Beograda zaključen na potpuno legalan način, uz prethodnu saglasnost ove Agencije, te da **pokriva rizike na cijeloj teritoriji BiH.**

Agencija za osiguranje RS je dodala i da dozvola za rad društvu za osiguranje sa sjedištem u bilo kojem entitetu u BiH važi i u drugom entitetu uz odobrenje za rad izdato u tom drugom entitetu, a dopisom Agencije za nadzor osiguranja FBiH upućenom po prvom Rješenju URŽ u ovom postupku je jasno utvrđeno da Wiener Osiguranje VIG a.d. Banja Luka u Federaciji radi preko filijale, i da ima to odobrenje.

Ni nakon ovog iscrpnog odgovora Agencije za osiguranje RS apsolutno ništa ne ukazuje na to da rizici koje Ugovorni organ želi osigurati nisu pokriveni osiguranjem ili reosiguranjem, šta god da je URŽ htio da ispita.

Također, URŽ svoj zahtjev za provjerom da li izabrani ponuđač ima dozvolu za rad da pruža usluge reosiguranja temelji na odredbi člana 3. Zakona o društvima o osiguranju Republike Srpske **kojim se regulišu uslovi rada REOSIGURAVAJUĆIH DRUŠTAVA**, i to stav (7) tog člana kojim je propisano da „*društvo koje ima dozvolu za rad koju je izdala Agencija RS ili Agencija FBiH može pružati reosiguravajuće pokriće na cijeloj teritoriji BiH.*“

Međutim, u konkretnoj situaciji došlo je do pogrešne primjene ove odredbe na izabranog ponuđača Wiener Osiguranje VIG AD Banja Luka, s obzirom da isti nije reosiguravatelj u ovoj pravnoj stvari i s tim u vezi nije potrebno da on ima dozvolu za pružanje usluge reosiguranja. Također, Ured za razmatranje žalbi nije primijenio član 3. integralno, već parcijalno samo odredbu stava (7), čime je propustio da primjeni prethodni stav istog člana kojim je propisano da „*Društvima za osiguranje koja posluju u Republici Srpskoj neće biti dozvoljeno da zaključuju ugovore o reosiguranju sa društvima za reosiguranje koja nemaju dozvolu za rad izdatu u BiH, bez prethodne dozvole Agencije RS.*“ (a koju ima ponuđač Wiener ad. za zaključenje ugovora o reosiguranju sa reosiguravajućim Društvom Wiener RE a.d.o. iz Beograda).

### **Pokrivenost rizika reosiguranjem**

Komisija je 02.06.2020. godine, postupajući po nalogu URŽ-a, predstavniku izabrane grupe ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo uputila Zahtjev za pojašnjenje ponude u kojoj je od njega tražila da potvrdi da li njegovo reosiguranje pokriva svih pet vrsta rizika koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji, i za koje je on kao osiguravajuća kuća potpisom *wordinga* police osiguranja potvrdio da pokriva.

Predstavnik grupe ponuđača je u zakonski predviđenom roku, 05.06.2020. godine potvrdno odgovorio na upit, te je kao prilog svom dopisu dostavio i Potvrdu kojom reosiguravajuća kuća Wiener RE a.d.o. iz Beograda potvrđuje da pokriva svih pet vrsta rizika zahtijevanih tenderskom dokumentacijom.

Komisija je u Izvještaju od 11.06.2020. god. prihvatila dostavljeni odgovor kao dostatan dokaz da su svi rizici pokriveni reosiguranjem. Naime, Komisija je mogla na osnovu DOPISA IZABRANOG PONUĐAČA zaključiti da su rizici pokriveni reosiguranjem, jer bi isti zaključak donijela i da nije uz njega priložena dodatna dokumentacija reosiguravatelja. Dakle, zaključak je prvi put donesen isključivo na osnovu ponude, a drugi put na osnovu dopisa koji je tražen EKSPlicitnim nalogom Ureda za razmatranje žalbi.

Dakle, iako ugovorni organ nije ni prilikom prve naložene provjere prihvatio novu potvrdu, već je cijenio navode iz pojašnjenja ponuđača (traženog po nalogu URŽ-a) u kojem je potvrđena pokrivenost rizika reosiguranjem, a u čijem prilogu se nalazila dodatna dokumentacija kao dokaz navodima iz dopisa, Komisija je u cilju potpunog provođenja naloga od strane Ureda za razmatranje žalbi datih u posljednjem Rješenju još jednom, zatražila od ponuđača Wiener a.d. Banja Luka da, bez dostavljanja ikakvih dodatnih dokumenata, jasno i nedvosmisleno potvrdi da li uz ponudu dostavljena potvrda o reosiguranju od 16.03.2020. godine podrazumijeva da reosiguravajuće Društvo Wiener RE a.d. Beograd, Republika Srbija reosigurava sve rizike navedene u članu 1. Nacrta ugovora.

|                   |         |
|-------------------|---------|
| Vrsta dok.        | Izdavač |
| ODL               | 01-3    |
| Strana:<br>4 od 4 |         |
| JAVNO             |         |

Dana 14.08.2020. godine, dostavljen je odgovor kojim Wiener a.d. Banja Luka u cjelosti potvrđuje da potvrda o reosiguranju od 06.03.2020. godine, koja je dostavljena podrazumijeva da reosiguravajuće Društvo Wiener RE a.d. Beograd, Republika Srbija reosigurava sve rizike navedene u članu 1. Nacrta ugovora.

S tim u vezi, Komisija je još jednom konstatovala slijedeće:

1. Ponuđač je u ponudi dostavio potpisan i ovjeren obrazac pod nazivom Wording police osiguranja, čija je jedina svrha upravo da se utvrdi pokrivenost vrsta rizika. Što se tiče ugovornog organa taj Wording police je bio sasvim dovoljan dokaz da se utvrdi da su svi rizici pokriveni, jer kako je i Agencija RS potvrdila, usluga reosiguranja se pruža osiguravajućoj kući, a ne ugovornom organu, te je odnos ugovornog organa isključivo vezan sa osiguravatelja, a ne reosiguravatelja.
2. Nakon prve žalbe, URŽ je Rješenjem JN2-03-07-1-1011-9/20 od 21.05.2020. godine ugovornom organu naložio da kod izabranog ponuđača ispita da li njegovo reosiguranje pokriva sve rizike koji su definisani tenderskom dokumentacijom.
3. Ugovorni organ je postupio po nalogu URŽ-a te je zatražio pojašnjenje. Izabrani ponuđač je dostavio pojašnjenje u kojem je potvrdio da su rizici pokriveni (kao što je garantovao potpisom wordinga police), a kao prilog tom svom dopisu dostavio je i dopis svog reosiguravatelja koji je to dodatno potvrdio.
4. Komisija je u ponovljenom postupku zanemarila prethodno dostavljeno pojašnjenje, te je ponovo zatražila pojašnjenje, bez dostavljanja ikakvih dodatnih dokumenata, pa je dana 14.08.2020. god. isto dobila, na osnovu čega je PONOVO zaključila da su svi rizici pokriveni reosiguranjem.

Uzimajući u obzir sve gore navedeno, i postupajući po drugom Rješenju URŽ-a, Komisija je ponovno zauzela stav stav da su u ponudi i u dopisu izabranog ponuđača dostavljeni sasvim dovoljni dokazi da su rizici pokriveni reosiguranjem.

S obzirom na navedene pokazatelje, Komisija **ponovo** nije mogla naći niti jedan legalan razlog da se odbije ponuda prvobitno izabranog ponuđača, te je predložila Upravi Društva da se ugovor za postupak nabavke usluga: **Osiguranje od odgovornosti iz djelatnosti** u vrijednosti od **46.500,00 KM**, bez PDV-a, dodijeli **Grupi ponuđača WIENER OSIGURANJE VIG a.d. Banja Luka i ASA OSIGURANJE d.d. Sarajevo.**

Uprava J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo, razmotrila je preporuku Komisije na 5. sjednici održanoj dana 17.08.2020. god., te je na osnovu člana 25., a u vezi sa članom 64. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i članom 21. stav (1) tačka 2) Pravilnika o nabavci roba, usluga i radova u J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo, donijela Odluku kao u dispozitivu.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi. Žalba se podnosi putem ugovornog organa, J.P. Međunarodni aerodrom "SARAJEVO" d.o.o. Sarajevo, u pisanoj formi, direktno, elektronskim putem ili preporučeno poštanskom pošiljkom, u 3 (tri) primjerka, i to u roku od 10 (deset) dana od dana prijema Odluke.



**DOSTAVLJENO:**

1. Ponuđačima
2. Upravi Društva
3. Sektoru komercijale
4. Sektoru finansija
5. Sektoru za PKO poslove
6. a/a